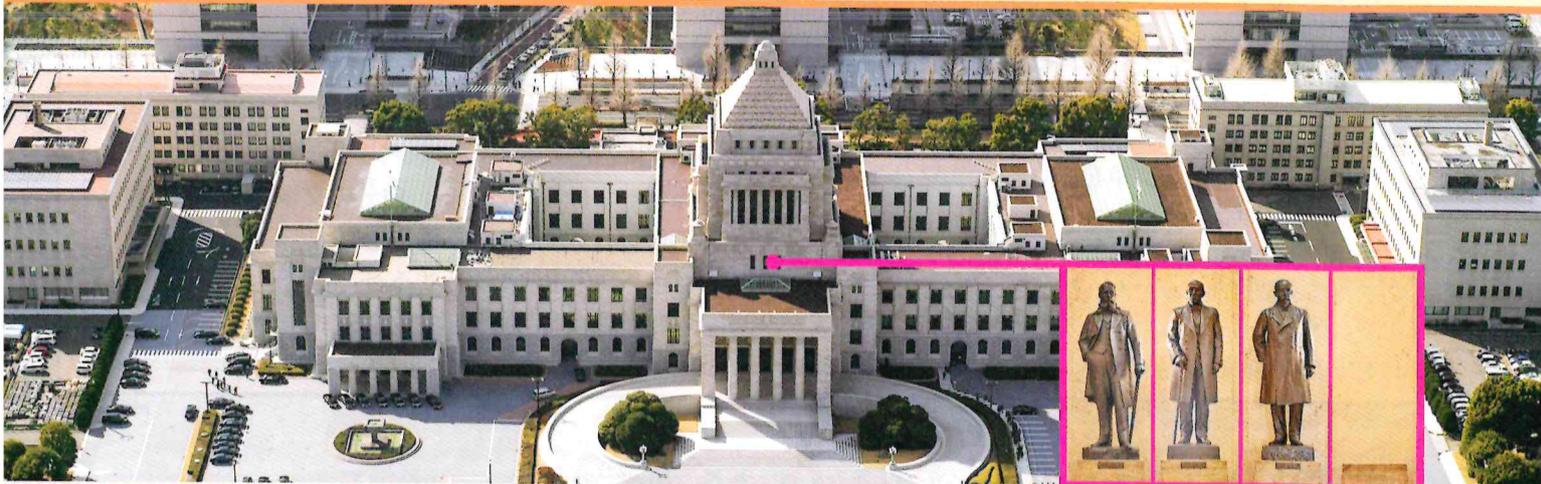


第2節 国の政治のしくみ



2節の問い よりよい政治のために、国会、内閣、裁判所にはどのような役割が求められるのだろうか。



↑1国会議事堂 国会議事堂の中央広間の四隅には、日本の議会政治の基礎をつくった板垣退助、大隈重信、伊藤博文の銅像があります。しかし一つの台座は今も空席になっています。

🗨️ 対話 🗨️ 4人目の台座はなぜ空席なのか、考えを出し合ってみよう。



↑2中央広間に置かれた銅像と空席の台座 左から、板垣退助、大隈重信、伊藤博文。 **小地歴**

1 国会の役割としくみ



学習課題

国会はどのような仕事を、どのようなしくみで行っているのだろうか。

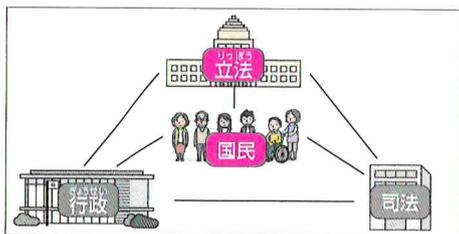
国会の主な仕事

国会は、国民が選挙で選んだ国会議員から組織されているため、国民を代表する地位にあります。主権者である国民に近いことから、日本国憲法において国会は**国権の最高機関**とされています。

国会は、国の法律を定めることができる**唯一の立法機関**です。国会のほかに、どのような機関も法律をつくることはできません。社会の変化に対応して法律の改正も行います。また、国の**予算**を定めることも国会の役割です。人々が納めた税金をもとに、限られた収入のなかで、政府がどれほどのお金を使って何を優先して行うかを定めることは、国の政治の基礎として重要です。

国会は、国会議員のなかから議決によって**内閣総理大臣の指名**を行います。さらに、衆議院には内閣不信任決議を行う権利も認められています。また、裁判所に対しては、重大なあやまちのあった裁判官を辞めさせるかを定める**弾劾裁判所**を設けることができます。

ほかにも、内閣が外国と結ぶ条約の承認や、**憲法審査会**を通じて憲法改正の発議を行うことも国会の仕事です。正しい政策の決定に必要な情報を収集し、調査する**国政調査権**もあります。



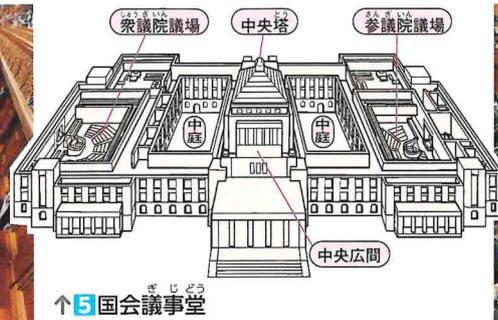
↑3p.86～89で学習する三権

国会の仕事	日本国憲法
法律案の議決	59条
予算の議決	60条
条約の承認	61条
国政調査権	62条
弾劾裁判所の設置	64条
内閣総理大臣の指名	67条
内閣不信任決議(衆議院)	69条
憲法改正の発議	96条

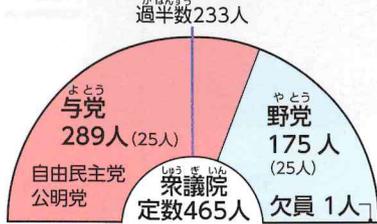
↑4国会の主な仕事

解説① 憲法審査会

憲法や関連する法案を総合的に調査する機関です。衆参両院に設置され、憲法改正(→p.69)を具体的に議論する場でもあります。



※2024年5月1日現在 (衆議院資料、ほか)
※()は女性議員数

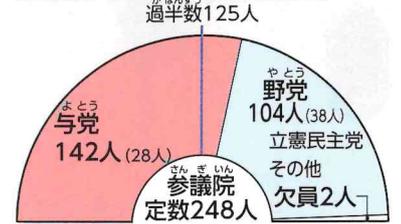


↑6衆議院の議場(上)と議席数(下)

	衆議院	参議院
議員定数	465人	248人
任期	4年	6年 (3年ごとに半数改選)
選挙権	18歳以上	18歳以上
被選挙権	25歳以上	30歳以上
選挙区	小選挙区 289人 比例代表 176人	選挙区 148人 比例代表 100人
解散	ある	ない

↑7衆議院と参議院の比較

※2024年5月6日現在 (参議院資料、ほか)
※()は女性議員数



↑8参議院の議場(上)と議席数(下)

国会のしくみ

国会は、多様な意見を反映し、慎重な審議を

行えるように、衆議院と参議院からなる二院制

をとっています。それぞれの議院に定数や任期、選挙区などで違い

を設けることで、さまざまな国民の願いや考え方が国会議員を通じ

て国会に持ち込まれることが期待されています。

衆議院と参議院の議決が一致することで国会の議決となります。

衆議院と参議院の意見が異なる場合に、合意や調整のために両院協

議会を開くことがあります。それでも一致しない場合には衆議院の

議決が優先されることを、衆議院の優越

院より大きな権限を与えられているのは、衆議院の任期のほうが短

く解散もあることから、国民の新しい意思をより忠実に反映すると

考えられているためです。

国会議員の身分保障

国会議員は民主主義における国民の代表であ

り、大きな責任をもつため、自由な活動や発言

が保障されています。国会議員には、国から歳費(給与)が支給され

ます。また、国会の会期中は原則として逮捕されませんし(不逮捕

特権)、国会での発言によって刑罰を受けることもありません(免責

特権)。こうした身分保障によって、国会内での自由な言論を保障

することができます。

解説2 両院協議会

衆議院と参議院の議決が異なったときに開か

れる協議会で、衆参両院の10名ずつの議員で

構成されます。予算の議決、条約の承認、内閣

総理大臣の指名で異なる議決をした場合には両

院協議会を開かなければなりません。

ゆうえつじこう 優越事項	ないよう 内容	けいこく 結果
ほうりつ 法律案の 議決	衆議院で可決、 参議院で否決 → 衆議院で出席 議員の3分の 2以上の多数 で再可決	法律と なる
よざん 予算の先議	予算は衆議院が先に審議する	
よざん 予算の議決	参議院が衆議院 と異なる議決 → 両院協議会 でも不一致	
じょうやく 条約の承認	参議院が、衆議院が可決した議案 を受けとった後、30日以内に議 決しない	衆議院 の議決 が国会 の議決 となる
ないかく 内閣総理大臣 の指名	参議院が衆議院 と異なる議決 → 両院協議会 でも不一致 衆議院の指名後、10日以内に 参議院が議決しない	
ないかく 内閣不信任決議	内閣不信任決議は衆議院だけができる	

↑9衆議院の優越

国会の主な仕事を、本文から三つ
確認しよう
以上書き出してみよう。

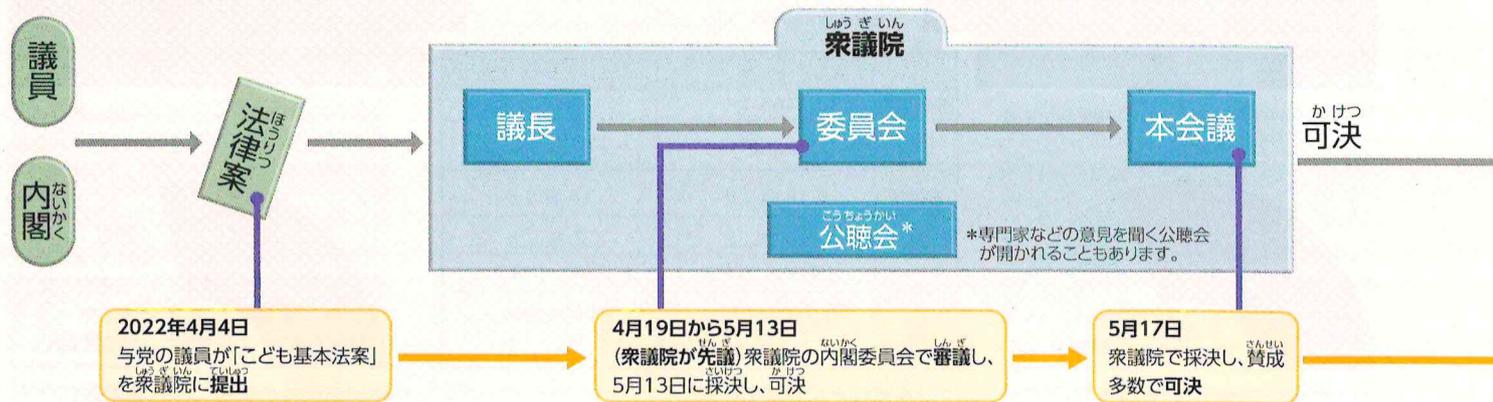
日本が二院制をとっている理由
を、「民主政治」という言葉を用
いて説明してみよう。

法律ができるまで ～「こども基本法」の成立を例に～

2022年6月、子どもの権利について定めた「こども基本法」が成立しました。また、子ども政策を総合的につかさどる「こども家庭庁」を設置する法案も併せて成立しました。これらの法律によって、いじめや不登校、児童虐待や性被害、子どもの貧困やヤングケアラー（→p.57）など、子どもをめぐるさまざまな課題の解決が期待されています。

🗨️ **対話** 法律案が国会に提出されて成立するまでにどのくらいの期間がかかっているのだろうか。

↓ 1 「こども基本法」成立の流れ



2 国会の審議と課題

2節の問い よりよい政治のために、国会、内閣、裁判所にはどのような役割が求められるのだろうか。

種類	召集
常会(通常国会)	年1回、1月に召集(会期は150日間)
臨時会(臨時国会)	内閣、またはいずれかの議院の総議員の4分の1以上の要求がある場合
特別会(特別国会)	衆議院解散後の総選挙の日から30日以内
参議院の緊急集会	衆議院解散中に、緊急の必要がある場合

↑ 4 国会の種類

月	主な動き(2021年)
1	1月18日召集
2	150日(臨時会)
3	3月26日 令和3年度予算成立
4	内閣提出法案62件、議員提出法案22件成立
6	6月16日閉会
7	10月4日召集、14日閉会
8	10月4日第1次岸田内閣発足
9	10月14日衆議院解散
10	10月31日衆議院議員選挙
11	11月10日召集、第2次岸田内閣発足、12日閉会
12	12月6日召集、21日閉会

↑ 5 国会の一年の動き



学習課題

国会の審議は、どのように行われているのだろうか。

国会のルール

国会は通常1月に開会し(常会)、会期は150日間です。国民の信頼に応えるため、国会の審議には次のようなルールがあります。(1)議案の議決では、多数決の原理が採用されています。(2)公開を原則としており、国民は国会を傍聴することができます。(3)会議を開くには、定足数のきまりがあり、国会の本会議は総議員の3分の1以上、委員会では委員の2分の1以上の出席が必要です。

法律案が法律になるまで

国会では、法律案や予算案をはじめとするさまざまな分野で、数多くの議題が審議されます。すべての議題を全員が集まって議論するのは難しいため、分野ごとに委員会で審査を行い、委員会の決定を経て本会議で採決されます。国会議員は、原則としていずれかの委員会に所属しています。

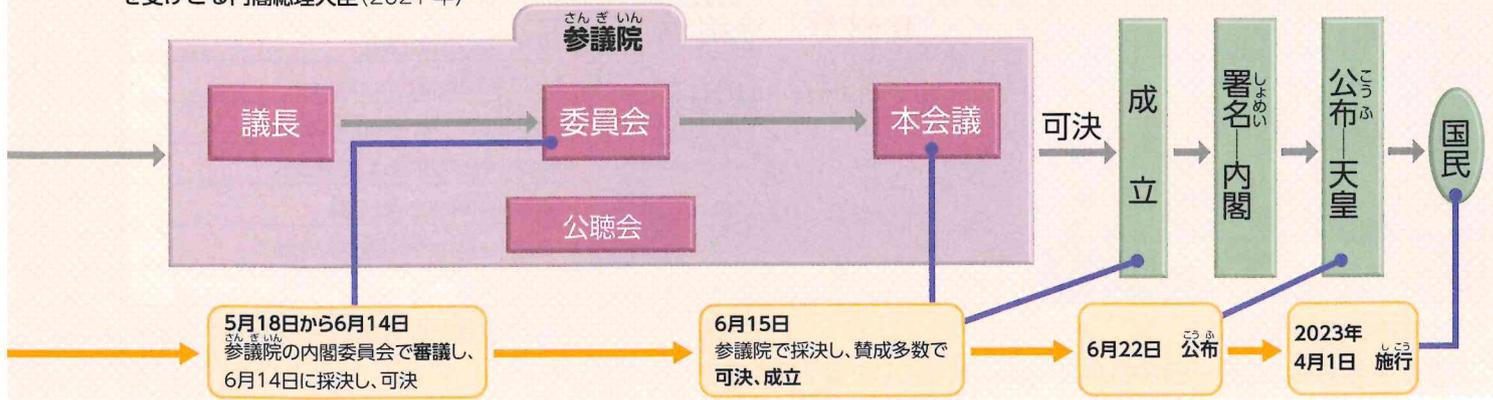
法律案に対しては、政党や議員によってさまざまな政策があり、意見が対立することもたびたびあります。そうしたなかで、審議を通じて合意点が見いだされ、ときには修正がなされたうえで法律として成立します。法律は、内閣が署名した後に国民に広く知らされ(公布)、法律として効力をもつようになります(施行)。



↑2 有識者会議から子ども政策についての報告書を受けとる内閣総理大臣(2021年)

「子ども基本法」制定の背景	「子ども基本法」の内容
<ul style="list-style-type: none"> ● 児童(子ども)の権利に関する条約(→ p.35)に対応した国内法の未整備 ● 子どもに関する政策が複数の行政機関にまたがり、統一的な対応に課題 	<ul style="list-style-type: none"> ● すべての子どもの、個人の尊重と基本的人権の保障を明記 ● 新設される「子ども家庭庁」の下、子どもに関する政策の一元的実施を推進

↑3 「子ども基本法」制定の背景と内容

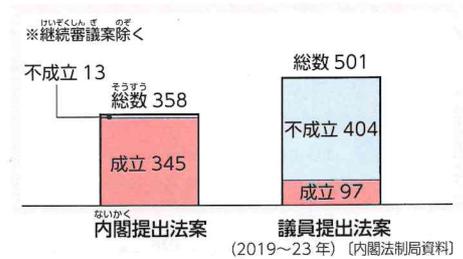


国会の審議における課題

国会議員は、社会の問題を把握し、資料を集め、党内やほかの政党との議論を重ね、立法を目指して活動します。しかし日本の国会では、議員提出の法案(議員立法)は成立が少なく、内閣提出の法案は成立が多い傾向にあります。これは、国政における政府や官僚の役割が大きく、また与党の国会議員も国会に提出される前に法案を審査していることが多いためだともいわれています。他方、最近では、与野党を問わない超党派の議員連盟による提出法案なども増えています。

会期中に議決されない法案は廃案になるため、与野党の間で立場の溝が大きい場合に議論が十分尽くされないことも、今の国会が抱える課題です。少数意見を無視すれば、議会制民主主義の意義が失われてしまいます。社会の多様性を国会へ反映させるために、女性議員をはじめ、障がいのある人や先住民族・少数民族の人も、議員として活躍できるような配慮が求められています。

国会の審議は、テレビやインターネットなどでも公開されています。また、与党と野党の代表が政策について直接討論を行う党首討論(クエスチョンタイム)も行われています。私たちは主権者として、国会が少数意見を尊重して活発な討論を行う「言論の府」として機能するよう、見守ることが大切です。



↑6 内閣提出法案と議員提出法案

資料活用 内閣提出と議員提出の法案が成立した割合を比べてみよう。



↑7 医療的ケア児支援法成立を祝う議員と支援者たち(2021年) たんの吸引などのケアが日常的に必要な児童を支援する法案が、超党派の議員連盟によって提出され、成立しました。

確認しよう 国会の審議における委員会の役割を、本文から書き出してみよう。

説明しよう 国民の信頼に応えるために、国会の審議ではどのような手続きがとられているか、説明してみよう。



記者からの取材対応



有識者との政策検討会議



外国政府首脳との会談



自由民主党の役員会

9:01	首相官邸に到着
9:05	元 EU 大統領と面会
9:33	自由民主党 (自民党) 役員会
10:01	閣議
10:25	サウジアラビア外相と面会
11:11	国際通貨基金 (IMF) 専務理事の表敬訪問
11:34	国家安全保障局長、外務省事務次官らと面会
12:01	公明党代表と会食
14:15	韓国外相と面会
14:53	報道各社のインタビュー
15:00	自民党執行部員らと面会
16:08	領土問題担当大臣らと面会
17:27	経済産業大臣と面会
18:33	自民党の衆議院議員と会食
20:55	帰宅

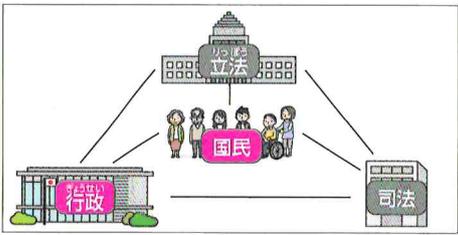
↑1 内閣総理大臣の仕事

↑2 内閣総理大臣のある日のスケジュール

🗨️ 対話 🗨️ 内閣総理大臣の一日のなかで、内閣の代表としての仕事はどれだろうか。

3 内閣の役割と議院内閣制

2節の問い よりよい政治のために、国会、内閣、裁判所にはどのような役割が求められるのだろうか。



↑3 p.90 ~ 93 で学習する三権

内閣の仕事	日本国憲法
行政に関する権限	65, 73 条
法律の執行と行政事務全般の指揮監督	73 条 1
外交関係の処理	73 条 2
条約の締結	73 条 3
予算案の作成	73 条 5
政令の制定	73 条 6
天皇の国事行為への助言と承認	3, 7 条
臨時会の召集	53 条
最高裁判所長官の指名と、 その他裁判官の任命	6 条② 79 条① 80 条①

↑4 内閣の主な仕事



国民の要望を実現するために、内閣はどのような役割を果たしているのだろうか。

内閣の役割と仕事

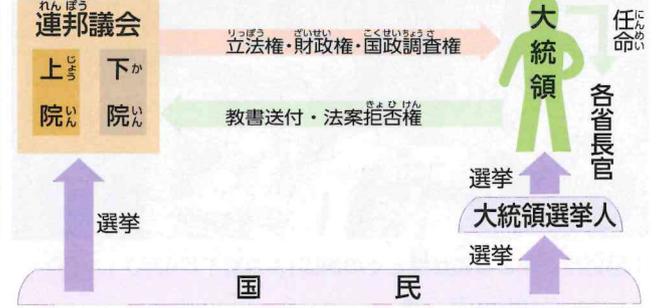
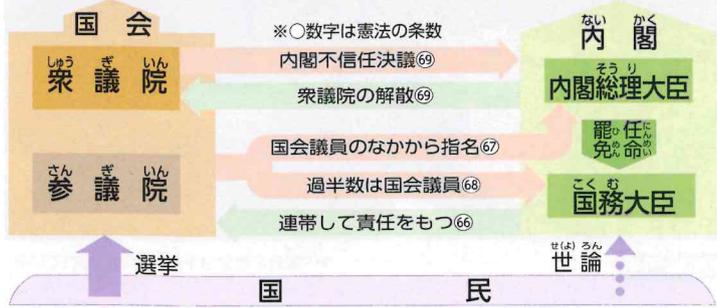
国会が定めた法律や予算などに基づき、国民のために国の立場から仕事を行うことを行政といっています。今日の行政は、国民の生活に直結する教育・文化や社会保障、公共事業、産業振興、治安などさまざまな分野に及び、それぞれ省や庁などの専門の行政機関が分担しています。それらの頂点に立ち、行政全体に責任をもつ機関が内閣です。

内閣は、国会や裁判所が行う以外の、国に関するすべての仕事を担当します。また、法律案や予算案を作成して、国会に提出します。このほかにも、国会で成立した法律を実施するための政令を定めたり、外国と交渉(外交)し、条約を締結したりします。さらに、天皇の国事行為に対して助言と承認を与えたり、最高裁判所長官を指名したりすることも内閣の仕事です。

内閣の組織

内閣は、最高責任者である内閣総理大臣(首相)と、財務大臣や環境大臣など、通常 14 名から 17 名の国務大臣で構成されます。

内閣総理大臣は、内閣を代表して法律案や予算案を国会に提出し、行政全体の指揮監督にあたります。また、国務大臣を任命し、辞め



↑5 衆議院で指名される首相(2021年)(上)と議院内閣制のしくみ(下)

↑6 アメリカの大統領選挙(2020年)(上)と大統領制のしくみ(下)

させるのも内閣総理大臣の権限です。そして、内閣総理大臣は政府の方針を定めるために閣議を開きます。閣議には内閣総理大臣と国務大臣全員が出席し、全会一致によって決定がなされます。国務大臣は、各省庁の責任者として、それぞれの省庁が内閣の方針に沿って業務を行うよう指揮監督します。

議院内閣制とは

内閣(行政府)が国会(立法府)に連帯して責任を負う制度を議院内閣制とよびます。内閣は、

国会の意思を執行するよう憲法で定められ、国会の信任に基づいて仕事をします。内閣総理大臣は、国会議員のなかから国会の議決により指名され、国務大臣の過半数も国会議員でなければなりません。内閣総理大臣は、与党の党首がなることが一般的です。

衆議院は、内閣の仕事が信頼できず、行政を任せられないと判断した場合に、内閣不信任決議を行って内閣の政治責任を問うことができます。内閣不信任決議が可決されれば、内閣は総辞職するか、可決から10日以内に衆議院を解散し、総選挙を行わなければなりません。また、内閣が衆議院を解散した場合でも、総選挙後初めて国会が召集されたときに、内閣は総辞職をしなければなりません。

議院内閣制に対し、アメリカのように、大統領が議会から独立した権限をもつ制度を大統領制とよびます。

解説 6

	権限	対象	拘束力
内閣不信任決議	衆議院のみ	内閣	あり
問責決議	衆参両院	公職者個人 (内閣総理大臣、国務大臣など)	なし

↑7 内閣不信任決議と問責決議 問責決議は議員の責任を問う必要があると議会が判断した際に提出されます。両院で行えますが、衆議院では内閣不信任決議が可能であるため、ほとんど行われることはありません。

解説 大統領制

アメリカにおいては、立法権を担う連邦議会と行政の長である大統領が別の選挙で選ばれ、独立した権限をもつ大統領制がとられています。アメリカの大統領は連邦議会に対して法律案を提出する権限はありませんが、連邦議会を通過した法律案を拒否することができます。



確認しよう

内閣総理大臣はどのような権限を持っているか、本文から書き出してみよう。



説明しよう

内閣と国会の関係について、「議院内閣制」という言葉を用いて説明してみよう。



↑ 1 省庁が集まる霞が関とその周辺(東京都千代田区) **小地蔵 地図帳活用** *内閣府の建物は手前の建物に隠れている。

対話 省庁が霞が関に集まっていることで、どのような利点があるのだろうか。

4 行政の役割と課題

2節の問い よりよい政治のために、国会、内閣、裁判所にはどのような役割が求められるのだろうか。

アクティビティに挑戦 **国会議員と公務員を比べよう**

Q 国会議員(→ p.77, 87)と公務員の違いと共通点を、下の表にまとめてみよう。

	国会議員	一般の公務員
違い		
共通点	※選ばれ方に着目しよう ※誰のために働いているかを考えよう	

① 一般に禁じられていることを特別に認めることを許可、一定の基準に達していると認めることを認可といいます。国や地方公共団体が国民の権利保護のために企業や国民の活動を規制する権限を、許認可権といいます。

学習課題

現在の行政はどのような課題を抱えているのだろうか。

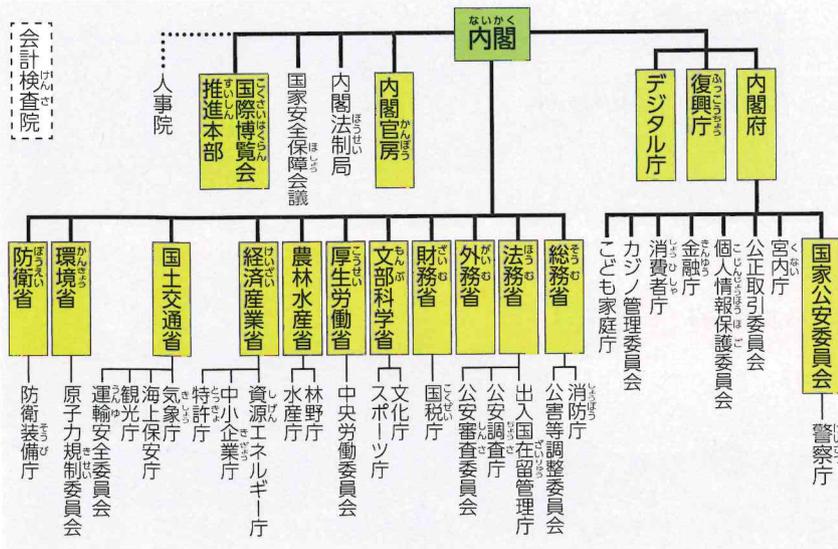
行政の役割

行政の担う仕事は数多くあります。例えば、道路の整備は国土交通省、医療については厚生労働省というように、各省庁で仕事を分担しています。これらの仕事を実行するのは、国や地方の公的機関で働く**公務員**(国家公務員と地方公務員)です。国会議員が選挙で選ばれるのとは異なり、公務員は公務員試験に合格することによって職に就きます。すべての公務員は「全体の奉仕者」として、一部の人のためではなく国民全体のために、法律に従って仕事をするのが求められます。(第15条(2), 99条) p.68

行政権の拡大

国の仕事は、国民の代表である国会が中心となり、議院内閣制を通じて行政を指揮監督するのが本来の姿です。しかし、国の仕事は複雑かつ多岐にわたるため、国会議員がすべての政策に目を配るのが難しくなっています。そのため、現代の国家では行政の役割が大きくなっており、こうした状況は**行政権の拡大**とよばれます。

各省庁は、法律を実際の場面に適用するための細かな基準である省令を定めることができます。各省庁は、これらの省令によって事



■は国務大臣を長とする。復興庁および国際博覧会推進本部設置期間は、特例として、国務大臣が2名増員されている。



↑3 デジタル庁 デジタル社会の形成に必要な行政事務を迅速に実行するための組織として2021年に設置されました。



↑4 リニューアルされた大阪国際空港(大阪府、兵庫県) 重要な公共施設として国が運営していましたが、さらなる利便性の向上を目指し、関西国際空港とともに民営化されました。

↑2 国の主な行政機関(2023年) **資料活用** それぞれの省庁がどのような仕事をしているか調べてみよう。また、2005年以降に新設された主な省庁を調べて、その背景を考えてみよう。

業の許可や認可を行う権限をもち、それを背景に企業に助言や指導(行政指導)を行うなど、強い影響力をもっています。

これからの行政のあり方 行政の役割は近年ますます増えています。特に、少子高齢社会を迎え、介護・医療サービスの

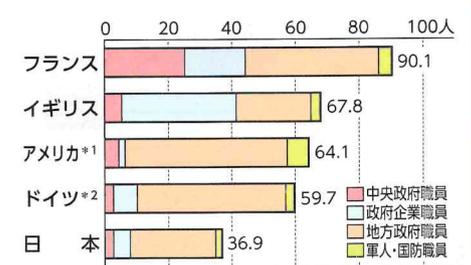
提供や労働力の確保が大きな課題となっています。

しかし、さまざまな規制に加え、省庁間における横の連携や調整がおろそかになる「縦割り行政」により、行政が十分に機能していないという批判もされてきました。財源や人材には限りがあるため、むだを省いて効率的な行政を目指す**行政改革**や、地方分権改革、**規制緩和**が進められています。また、政策を立案する段階から効果が上がるか検証し、優先順位をつける考え方も広まっています。さらに、行政のダウンサイジング(縮小)のために、企業や非営利組織(NPO)といった民間に任せる行政サービスも増えています。

今後、官民連携などにより、行政と民間が一体となって現代的な課題を解決していくことが求められています。一方で、行政によるサービスの提供が減ると、企業にとって利益にならない分野では国民生活に悪影響が出ることも心配されています。規制緩和をどこまで進めていくべきなのか、行政が果たすべき役割は何か、効率や公正の観点も含めて議論が続いています。

解説 規制緩和

国または地方公共団体が、特定の産業や事業者に対して課している規制を緩めることをいいます。強すぎる行政指導が企業などの活力を弱めているのではないかという意見を背景に、経済の活性化を期待して、新たな分野への民間企業の参入を促しています。



*1 2013年度 *2 2017年度
 ※公務員の区分は各国の統計データをもとに調整しており、制度の違いは考慮していない (2018年度) (人事院資料)

↑5 主な国の1000人あたりの公的部門の職員(公務員)数 **資料活用** 日本の公務員の数について、自分の考えをまとめよう。

確認しよう 行政は私たちの暮らしにどのような役割を果たしているか、本文から書き出してみよう。

説明しよう 行政改革が進められている背景を説明してみよう。

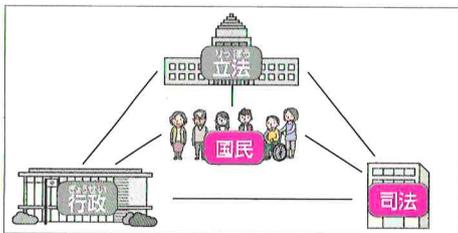


↑1 最高裁判所大法廷 裁判官の人数は裁判の種類によって異なります。1人の裁判官で行う裁判もあれば、複数の裁判官で行う裁判もあります。最高裁判所では、違憲審査などの特に重要な問題について裁判を行う場合は、大法廷において15人の裁判官全員で審議します。

🗨️ 対話 🗨️ 最高裁判所の大法廷で開かれる裁判は、なぜ15人の裁判官全員で行われるのだろうか。

5 私たちの生活と裁判

2節の問い よりよい政治のために、国会、内閣、裁判所にはどのような役割が求められるのだろうか。



↑2 p.94 ~ 97 で学習する三権



←3 最高裁判所大ホールにあるブロンズ像「正義」ギリシャ神話に出てくる法の女神テミスに由来するといわれています。右手には正邪を断ずる剣を掲げ、左手には衡平を表す秤を持っています。



学習課題

裁判はどのような働きで私たちの権利を保障しているのだろうか。

裁判の意義

誰かと対立したとき、私たちは話し合いによる合意でそれを解決します。しかし、合意できない場合に対立をそのまま放置すれば、憲法や法律で保障された権利が守られず、最終的には社会の秩序も保てなくなります。

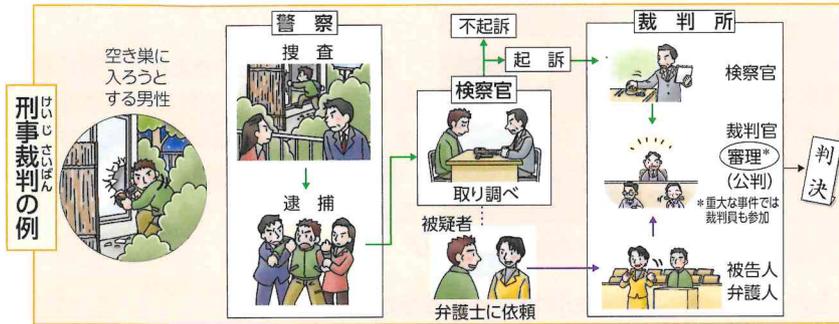
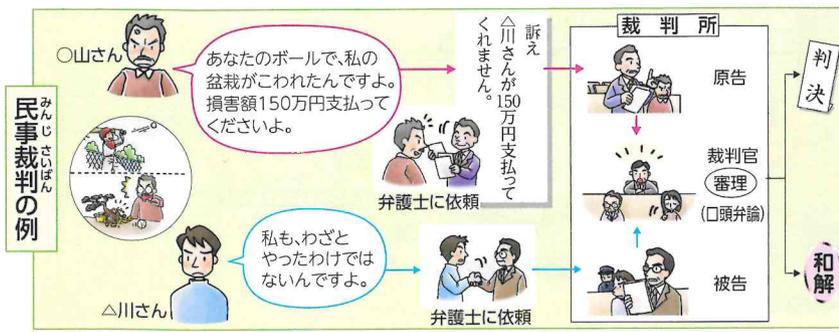
そこで憲法では、司法(裁判)という法的な権利・義務に関する対立を公正に解決する制度を設けています。そして、私たちには裁判を受ける権利が保障されています。

民事裁判と刑事裁判

裁判には民事裁判と刑事裁判があります。

民事裁判とは、個人(私人)の間の権利・義務の対立を解決する裁判です。訴えた人を原告、訴えられた人を被告とよび、互いに自分の考えを主張して、裁判所が法律をもとに判決を下します。国民が原告となり、国や地方公共団体を被告として訴える行政裁判も民事裁判の一種です。

刑事裁判とは、盗みをはじめ、法律に違反する犯罪が発生した場合に、社会の秩序を回復・維持するための裁判です。罪を犯したと疑われる人(被疑者)を被告人として検察官が訴え(起訴)、裁判所が有罪・無罪を判断します。重大な犯罪の刑事裁判では、国民から選



↑4 民事裁判と刑事裁判の例

選ばれた裁判員が裁判官と一緒に裁判に参加します(裁判員制度)。

三審制

民事裁判と刑事裁判のいずれも、慎重に審理して間違いをなくするため、一つの事件について

- 3回まで裁判が受けられる**三審制**がとられています。裁判は事件の内容によって、まず地方裁判所・家庭裁判所・簡易裁判所のいずれかで行われます(第一審)。裁判の結果である判決に不満があれば、上級の裁判所に**控訴**し、さらに**上告**することができます。

公正な裁判のために

判決が納得して受け入れられるには、裁判が公正であることが重要です。そのため裁判所は、

- 10 憲法や法律というルールに事実(証拠)を当てはめて判決を下します。また、裁判の進め方(手続)は法律で定められています。

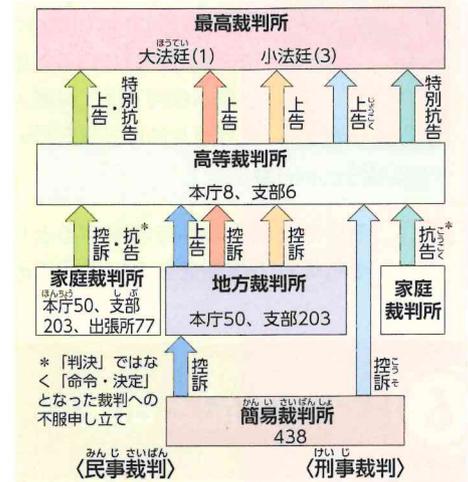
さらに、公正で中立な裁判の実現のため、**司法権の独立**が保障されています。下級裁判所の裁判官は**最高裁判所**の指名に従って任命されるなど、裁判所は国会や内閣の干渉を受けずに独立しています。

- 15 また、裁判官は自分の良心と憲法・法律のみに従って裁判を行い、誰の指示や命令も受けません。そして、心身の故障か国会による弾劾裁判での罷免、国民審査でしか辞めさせられません(身分保障)。

このように司法の自由な判断は尊重される一方で、その判断が公正であることを確保するため、裁判は原則として公開されています。



↑5 裁判の傍聴券を求めて並ぶ人々 傍聴希望者が多い裁判は、抽選になることもあります。



↑6 三審制と裁判所の種類

解説 裁判官

最高裁判所長官は内閣が指名し、天皇が任命します。そのほかの最高裁判所の裁判官は内閣が任命します。それ以外の裁判官は最高裁判所が指名し、内閣が任命します。



→7 裁判官の法服 何ものにも染まらないという意味から黒が用いられています。

確認しよう 民事裁判と刑事裁判の役割を、本文から書き出してみよう。

説明しよう 三審制がとられている理由を、「公正」「人権」という言葉を用いて説明してみよう。



↑1 刑事裁判の法廷(地方裁判所、模擬法廷)

さいばんかん 裁判官の仕事



民事裁判でも刑事裁判でも、双方の主張を判断し、法律を適用して判決を下します。
司法権の独立を保つために、身分保障があります。

↑3 裁判官のバッジ

けんさつかん 検察官の仕事



社会秩序を維持するため、法律に違反する罪を犯したと思われる被疑者を、被告人として裁判所に訴えます。
刑事裁判では、被告人の有罪を求めて立証を行います。

↑4 検察官のバッジ

べんごし 弁護士の仕事



民事裁判では、原告や被告の代理人として、その人の利益を守るために活動します。
刑事裁判では、弁護人として、被告人の人権を守るために弁護を行います。

↑2 弁護士のバッジ

☞ 対話 ☞ あなたが刑事裁判を傍聴するとしたら、上の3者のうち誰に最も注目するだろうか。それぞれの役割をもとに考えてみよう。

6 法の支配と司法

2節の問い よりよい政治のために、国会、内閣、裁判所にはどのような役割が求められるのだろうか。



学習課題

法の支配を実現するために、司法はどのような役割を果たしているのだろうか。

刑事裁判での 人権保障

捜索や逮捕などの捜査を担う警察や検察には

強い権限が与えられ、有罪判決は被告人の人権

を大幅に制約します。そこで、刑事裁判で人権が侵害されないよう、

憲法や法律は手厚い保障を定めています。まず、捜索や逮捕には、

原則として裁判官が発行する捜索令状や逮捕令状が必要です。また、

被疑者や被告人には、弁護人(弁護士)を頼む権利が認められており、

その費用がない場合には、当番弁護士や国選弁護人を頼むこともで

きます。さらに、取り調べでは自分に不利なことを言わなくてもよく

(黙秘権)、強制による自白は証拠になりません。被疑者や被告人

は、有罪の判決を受けるまでは無罪とみなされ、これを推定無罪の

原則といいます。

万が一、無実の罪で有罪になるえん罪が生じても、新たな証拠に

よって判決に疑いが生じたときには、裁判をやり直す再審請求がで

きます。そして、無罪となった場合には、国に補償を請求できます。

これまで見てきた通り、公正な手続の下に

人々の権利を保障する司法は、法の支配を担う

機関です。一方、国会や内閣も法の支配の理念に基づいてその権限



↑5 無罪判決を喜ぶ菅家利和さん 栃木県足利市で発生した殺人事件の裁判で、菅家さんは無罪を主張したものの、有罪判決を受けました。のちに、裁判で証拠とされたDNAが菅家さんのものでないことが判明し、再審の結果、2010年に無罪が確定しました。

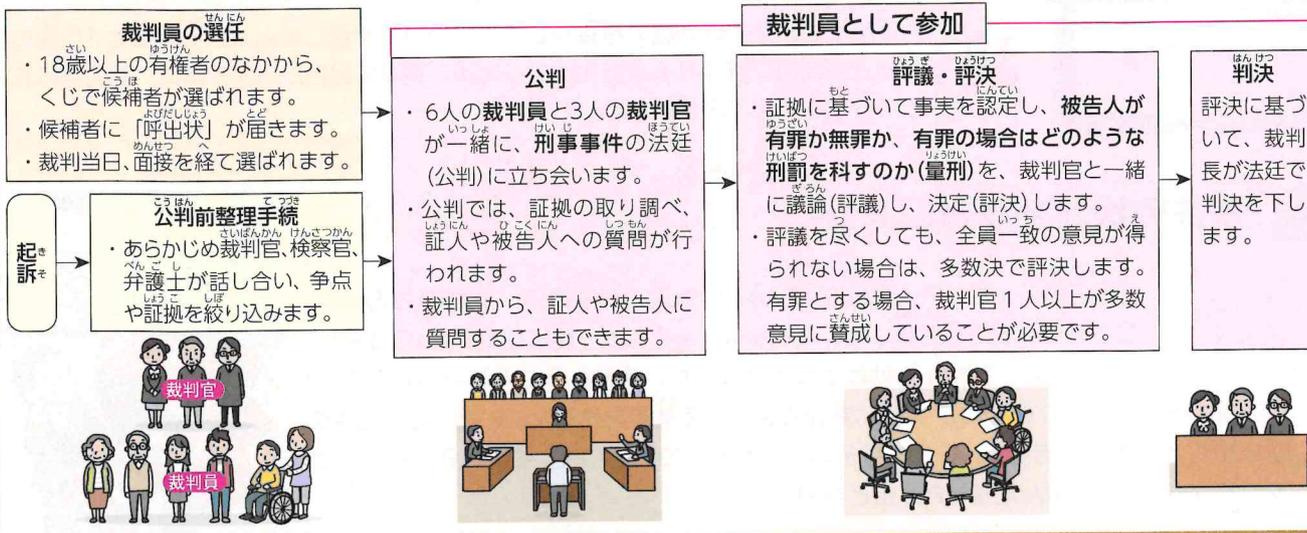
① 犯罪の捜査では、証拠を探すために人や物、場所を調べる捜索や、被疑者を拘束する逮捕などの強制的な手段がとられることがあります。

② 取り調べの様子を録画することで自白の強制等を防ごうと、2019年からは取調べの可視化が義務化されました。

公民プラス+ 裁判員制度の現状とこれから

裁判員裁判の対象は、殺人や身代金目的での誘拐など、重大な犯罪に関わる裁判の第一審です。経験者からの評価は高いものの、候補者の辞退率の高さ、裁判員の拘束時間の長さや心理的負担への配慮、控訴審での裁判員裁判の尊重などの課題も出ています。

↓6 裁判員制度の流れ



を行使しますが、民主主義に基づく政治がその本来の役割です。

そのため、司法が、国民の代表からなる国会による立法や内閣の行政を違憲とすることは、民主主義に基づく判断を法の支配の観点から検証する場面といえます。

5 **司法のあり方と私たち** 法の支配を維持・強化していくためには、その担い手である司法の充実と国民の理解が欠かせません。そこで2001年以降、司法制度改革が進められています。

改革では、司法の担い手である法曹(裁判官、検察官、弁護士)の数を大幅に増やしました。また、06年には日本司法支援センター(法テラス)が設立され、国民が司法に関する情報や弁護士などによるサービスを受けやすい体制が整えられました。さらに09年からは、国民が刑事裁判に参加する裁判員制度が始まりました。国民の視点や感覚が裁判に反映されることによって、司法に対する国民の信頼が高まることが期待されています。このほかにも、被害者の意見を刑事裁判に反映させる被害者参加制度をはじめ、さまざまな改革が進められています。

私たちの権利を守り、社会の秩序を維持するには、民主主義のみならず法の支配の実現も重要です。そのために私たちは、改めて司法制度のあり方を考えるなど、司法への参画が大切です。

改革事項	目的・内容
法科大学院の設立	多様な背景をもつ質の高い法曹の養成 →法律を学んだことのない学生も進学可能
検察審査会の役割の強化	国民から選ばれた検察審査員による検察官の監視 →検察官が起訴しなかった事件でも、検察審査会が起訴すべきだと2回議決すれば、必ず起訴
司法取引の導入	複雑な犯罪の真相解明 →他人の犯罪を明かす見返りとして、被疑者の不起訴や、被告人の刑の軽減
民事裁判のIT化	より利用しやすい裁判の実現 →書類のデータ化、オンラインによる訴状提出、ウェブ会議での審理参加

↑7 主な司法制度改革



↑8 裁判員を務めた感想(裁判員経験者)

確認しよう

刑事裁判で被疑者や被告人の人権がどのように保障されているか、本文から書き出してみよう。

説明しよう

司法への国民の参画が大切である理由を、法の支配の考え方を踏まえて説明してみよう。



ワークシートなど

見方・考え方

対立と合意、個人の尊重、法の支配

学習課題

2節では、裁判員制度の意義やしゅくみについで学習しました。私たしも18歳になると裁判員に選ばれる可能性があります。実際に起きた事件を例に、裁判員の立場で判決を考えてみましょう。

1 事件の状況を確認しよう

事件の状況

空手三段のイギリス人男性(Aさん)は、夜間に帰宅途中、女性(Bさん)が尻もちをついたのを目撃した。Aさんは、Bさんが一緒にいた男性(Cさん)に暴行を加えられていると思い、Bさんを助けようと近づいた。するとBさんに「ヘルプミー」と助けを求められ、さらにCさんがAさんを殴るような姿勢を見せたため、とっさに空手の回し蹴りをCさんの頭に当てた。Cさんはそのけががもとで死亡した。後に、BさんとCさんは友人で、一緒に酒を飲んだ帰りだったと判明した。



TRY1

- 被害者は誰で、どのような被害に遭ったのだろうか。
- 加害者は誰で、被害者に対してどのようなことをしたのだろうか。

見方・考え方

この事件の対立は何か考えてみよう。

裁判では証拠に基づいて何が事実か判断していきます。



2 検察官とAさんの弁護人の主張を整理しよう

検察官の主張

- Aさんは空手の有段者。回し蹴りの危険は十分認識していた。
- Aさんは日本語も話せるため、蹴る以外の手段もとれた。
- Bさんを守るつもりでも、死亡させた責任は重い。



よって、刑法 205 条「傷害致死」に基づき、懲役 5 年を求刑する。

Aさんの弁護人の主張

- 急な出来事であり、とっさに蹴ってしまった。
- 蹴ることで死んでしまうことは予想できなかった。
- 自分とBさんを守るためには、Cさんを蹴るしか方法がなかった。



よって、刑法 36 条 1 項「正当防衛」に基づき、無罪とすべきだ。

証人① 通行人

Bさんが突然、尻もちをついたので、見ていた私も驚きました。言い争っているようにも聞こえたので、Cさんが暴行を加えたと思いました。



証人② 居酒屋さんの店員

暗くてはっきり見えにくかったこともありますが、Cさんのポーズは、Aさんに殴りかかるような姿勢に見えました。



証人③ Cさんの友人

Cさんは気が優しい人なので、Aさんを殴ろうとしたとは考えにくいです。「殴るような姿勢」というのは、Aさんを止めるしぐさに見えました。



TRY2

- 対話 証人①～③の証言は、それぞれ被害者と加害者のどちらの主張を補強するものだろうか。周りの人と意見交換をしてみよう。

技能を みがく

4 さいばんぼうちよう 裁判傍聴をしてみよう

日本国憲法 37、82 条では裁判の公開が定められており、原則として誰でも自由に傍聴できます。予約や身分証の提示も必要はありません。

1. 傍聴する裁判を決めよう

どのような裁判が行われているかは、法廷の入り口に予定表(開廷表)が掲示されているので、参考にしてみましょう。



→**1** タブレット型端末による開廷表 事件名や開廷時間、法廷などで開廷情報を検索できる裁判所もあります。

2. 法廷内で気をつけること

- ① 裁判の妨げにならないよう、静かにしましょう。
- ② 許可がない限り、写真撮影や録音はできません。
- ③ メモやスケッチは認められます。
- ④ ヘルメットや旗、ビラ、傘は持ち込めません。
- ⑤ 服装は原則自由です。



3 裁判員として判決を考えよう

刑法

第 36 条 (正当防衛)

- ① 急迫不正*の侵害に対して、自己又は他人の権利を防衛するため、やむを得ずにした行為は、罰しない。
 - ② 防衛の程度を超えた行為は、情状により、その刑を減輕し、又は免除することができる。
- *相手の違法な行為によって、利益や権利が侵害される事態が差し迫っていること。

第 205 条 (傷害致死)

身体を傷害し、よって人を死亡させた者は、3年以上の有期懲役に処する。

正当防衛の要件

以下の5点をすべて満たさないと、正当防衛とは認められません。

- ① 急迫不正の侵害があること
- ② 自己または他人の権利の防衛のための行為であること
- ③ やむを得ずにしたこと
- ④ 正当防衛の意思があること
- ⑤ 防衛行為の相当性があること

生命刑	自由刑(自由を剝奪する刑罰)				財産刑		
死刑 (殺人、放火殺人、強盗殺人など)	無期懲役	有期懲役	禁錮 (公務執行妨害、政治犯など)	拘留 (軽犯罪)	罰金	科料	没収
・絞首 (刑施設内で執行される)	・執行猶予なし ・刑務所に拘置 ・作業義務あり	・1か月～30年 ・執行猶予あり ・刑務所に拘置 ・作業義務あり	・1か月～30年が無期 ・執行猶予あり ・刑務所に拘置 ・作業義務なし	・1日以上30日未満 ・刑務所に拘置	・1万円以上 ・執行猶予あり	・1000円以上 1万円未満	・犯罪の凶器や報酬等の没収

↑**2** 刑の種類 有罪の判決を受けても、執行猶予となって条件つきで刑の執行を受けることがなくなる場合もあります。

TRY3

① Aさんの行為について、正当防衛の要件から検討してみよう。

- ① CさんがAさんに殴るような姿勢をしたことは、Aさんにとって急迫不正の侵害に当たるか。
- ② AさんがCさんにした回し蹴りは、自分自身やBさんを守るための行為か。
- ③ Cさんの殴るような姿勢に対するAさんの回し蹴りは、やむを得ないものか。
- ④ Aさんに正当防衛を行う意思はあったか。
- ⑤ 空手三段のAさんが回し蹴りをしたことに行き過ぎはなかったか。

② あなたが裁判員なら、Aさんをどのような判決とするか考えてみよう。有罪の場合は、**2**を参考に量刑も考えてみよう。

判決	<input type="checkbox"/> 有罪(傷害致死)、量刑()
	<input type="checkbox"/> 無罪

③ **対話** ②について、周りの人と意見交換をしてみよう。



- 実際に起きた事件を通して、裁判の流れについて理解することができた。
- 検察官と弁護人の主張をもとに正当防衛について検討し、判決を考えることができた。