



TRY1

下のイラストは、<sup>あねつたい</sup>亜熱帯気候の<sup>ちいき</sup>地域にある<sup>けいざい</sup>経済成長が<sup>しほる</sup>著しいA国の様子です。イラストを見ながら、この国や<sup>こくさい</sup>国際社会が抱える課題を探して、持続可能な社会(→巻頭1, p.5)について考えてみましょう。

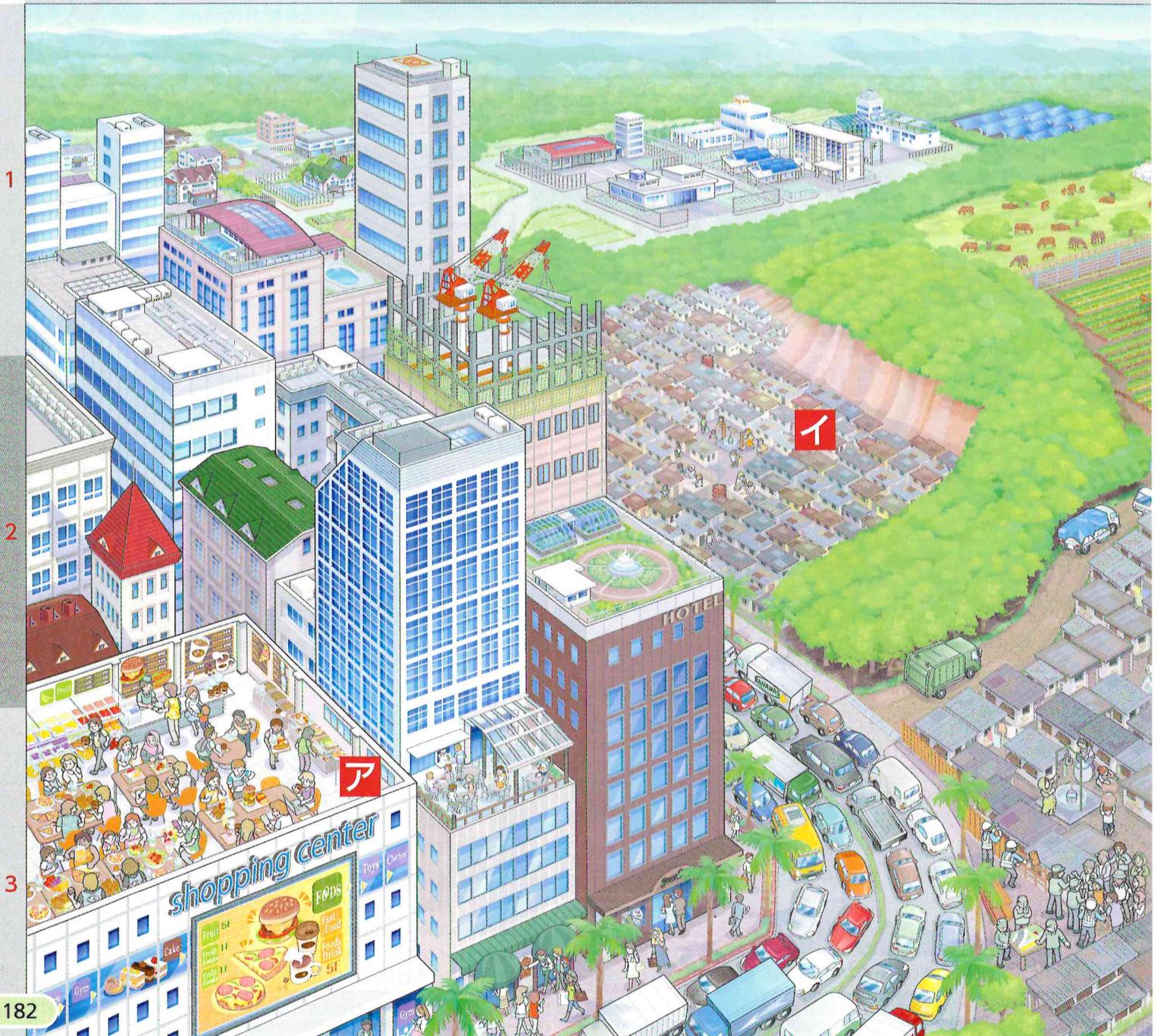
① 次の場面は、イラストの①～④のどれに当たるか、( )に記号を入れてみよう。

- |                            |     |                              |     |
|----------------------------|-----|------------------------------|-----|
| ① 太陽光パネルや風車がある (→p.199)    | ( ) | ④ 食料援助や教育普及が行われている (→p.205)  | ( ) |
| ② 開発のため森林が伐採されている (→p.197) | ( ) | ⑤ たくさんの食べ残しがある (→p.205)      | ( ) |
| ③ 崖に隣接するスラム街がある (→p.202)   | ( ) | ⑥ 子どもが工場で働いている (→p.191, 204) | ( ) |

A

B

C



## TRY2

① TRY1 の各場面は、エスディーズのどの目標と深く関わっているか、下の表にまとめてみよう。ア～カ以外からも気になる場面を探してみよう。

場面	関わりの深い目標	場面	関わりの深い目標
ア	例)12 つくる責任つかう責任	エ	
イ		オ	
ウ		カ	

② 対話 ① でまとめた表から、あなたが特に大切だと考える場面と関わりの深い目標の一つを選び、周りの人と選んだ理由を話し合おう。

イラストから、さまざまな地球的課題をいくつかつけることができましたか。

4部1章では、国際社会のしくみや解決すべきさまざまな地球的課題について学習します。下の「1章の問い」を通して、学びを深めていきましょう。



**1章の問い** 世界平和と人類の福祉の増大を実現するために、国際社会はどのようなことができるのだろうか。



→ p.211で  
振り返ろう

D

E

F



1章の問い 世界平和と人類の福祉の増大を実現するために、国際社会はどのようなことができるのだろうか。

## 第1節 国際社会のしくみ



1節の問い 地球的課題の解決のために、国際社会はどのような国際協調を目指しているのだろうか。



### パスポートはなぜ必要？

外国に行く際には、政府が発行するパスポート(旅券)が必要です。パスポートは、国外において自分の身分を証明できる「世界共通の身分証明書」で、名前や国籍、発行国が自国民の保護を求める文章などが記載されています。

← 1 パスポートをかざす空港の入国審査ゲート(左)、パスポート(右)

対話 記載内容から、外国でパスポートを紛失すると困る理由を考えてみよう。

## 1 国家と国際社会



国家間で利害の衝突が起きたときのために、国際社会にはどのような解決のしくみがあるだろうか。

### 解説① 領土・領海・領空 地図帳活用

領海は領土の沿岸から一定の範囲の海域です。その幅は国によって異なり、日本は12海里(約22km)です。200海里(約370km)以内は排他的経済水域(EEZ: Exclusive Economic Zone)とされています。領空は領土・領海の上空で、一般的に大気圏内とされています。接続水域は沿岸国が輸出入の検査や出入国の管理などを行うことが認められた水域です。



↑ 2 領土・領海・領空

① 他国の領海でも、沿岸国の平和、秩序または安全を害しない航行は認められています。

### 主権国家とは

世界には面積も人口も異なる190余りの国があります。大きささまざまな国がありますが、力の強そうな大きな国が好き勝手にふるまっているかという必ずしもそうではありません。国際社会では、主権をもつ国家は主権国家として対等な関係だと考えます。国際社会における主権とは、領域のなかでほかの国が侵すことができない最高権力のことを指します。そして主権国家であることは、他国と対等で、他国から支配されたり、干渉されたりしないこと(内政不干涉の原則)を意味します。

国家は、主権に加えて、住民(国民)・領域を合わせた三つの要素から成り立っています。国家の支配する領域は、領土・領海・領空から構成され、不法に立ち入ることは認められていません(領土不可侵の原則)。また、領海の先に排他的経済水域(EEZ)を設け、資源の開発や海洋調査を行うことも許されています。それ以外の海は公海とよばれ、どの国の船も自由に航行したり漁をしたりすることができます(公海自由の原則)。

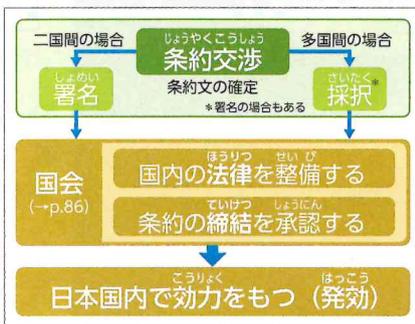
### 国際法と国際協調

多くの国によって成り立つ国際社会には、互いに守るべきルールが定められています。それ

国際社会には、条約、国際慣習法、国際機関による決議などの守るべきまじりがあります。条約は、内閣が外国や国際機関との間で結ぶ、文書による取り決めです。法的な効力をもつため、条約の締結(→p.90)には、立法を行う国会による承認が必要とされます。また、条約に反する法律は無効となるため、国内の法律の追加や改正が併せて行われます。

障害者の権利に関する条約が2006年に国連で採択されると、13年に障害者差別解消法(→p.51、238)が成立しました。また、国連による先住民族の権利に関する国際連合宣言の採択を受け、アイヌ民族を初めて「先住民族」と明記したアイヌ施策推進法(→p.50、235)が、19年に成立しています。

→3条約が国内で効力をもつまで



は国際法とよばれており、国と国が結ぶ条約や、長年の慣行が法となった国際慣習法があります。国と国が互いの主権を尊重し、外交による交渉と国際法を通じて信頼関係を築く国際協調によって、平和や経済発展の実現につながると考えられています。

- 5 また国際法は、人権を保障する基礎にもなってきました。人権に関する新たな条約が成立すると、それに合わせて国内法が整備されます。これを受けて国と地方公共団体が指針を示し、企業なども対応します。

なお、国際法によって国家間の争いの解決を図る機関として国際

- 10 司法裁判所があります。裁判には当事国双方の合意が必要であるため、解決すべき争いが、裁判にならないことも少なくありません。

国旗と国歌

国旗と国歌は、それぞれの国のシンボルです。

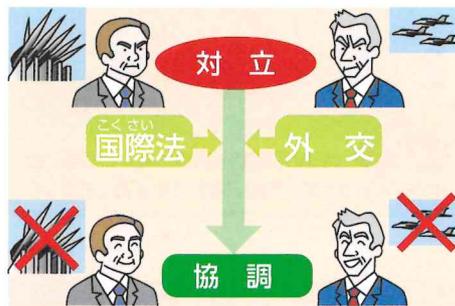
世界の国々が自分たちの国の歴史を背景に国旗

- 15 て、「日章旗」(日の丸)が国旗で、「君が代」が国歌であると定められています。オリンピックなどの国際大会でも、各国の国旗が掲げられ、国歌が演奏されています。

国際社会では、国旗や国歌を相互に尊重することは大切で、現代社会の重要な儀礼となっています。



↑4 拉致被害者の帰国(2002年) 北朝鮮に拉致された被害者のうち、5名が24年ぶりに帰国しました。しかし、帰国した人たち以外にもまだ多くの拉致被害者がおり、安否が不明です。拉致問題は被害者への人権侵害であるとともに、日本の主権の問題でもあり、解決されなければなりません。日本政府は、国際社会とも協調しながら、この問題の解決に向けた取り組みを続けています。



↑5 国際社会における対立と協調

見方・考え方

解説② 国際司法裁判所

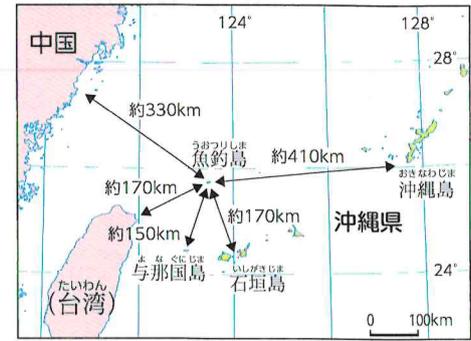
国際連合の常設の司法機関で、オランダのハーグに本部があります。国家間の法的な紛争について、当事国双方が提訴に応じた事例のみに判決を下します。国内の裁判所と異なり、判決を執行する機関はありません。

国際社会において国家がもつ主権とはどのようなものか、本文から書き出してみよう。

国際法が必要である理由を説明してみよう。



## せんかくしよとう 尖閣諸島とその周辺



↑ 1 尖閣諸島の位置 **小地歴** **地図帳活用**

← 2 尖閣諸島沖を航行する海上保安庁の船と中国船 尖閣諸島沖の日本の領海には、領有を主張する中国の船がたびたび侵入しています。

☞ 対話 ☞ 外国の船が日本の領海に侵入してきたら、日本はどのように対応すればよいのだろうか。

## 2 領土をめぐる 取り組み

1 節の問い 地球的課題の解決のために、国際社会はどのような国際協調を目指しているのだろうか。



↑ 3 南シナ海のサンゴ礁につくられた建造物 (2022年) **地図帳活用**

① 日本政府は、1951年のサンフランシスコ平和条約によって日本が放棄した千島列島に、北方領土は含まれていないという立場をとっています。

② 1956年の日ソ共同宣言では、平和条約締結後に歯舞群島と色丹島を日本に引き渡すことで合意しましたが、国後島と択捉島については意見が食い違いました。



学習課題 日本が主張する国境線には、どのような歴史的背景や根拠があるのだろうか。

### 領土をめぐる 問題

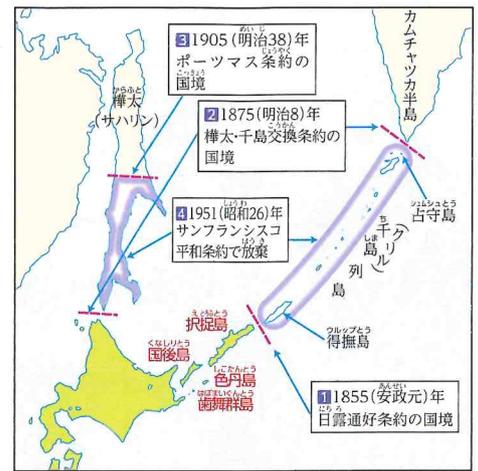
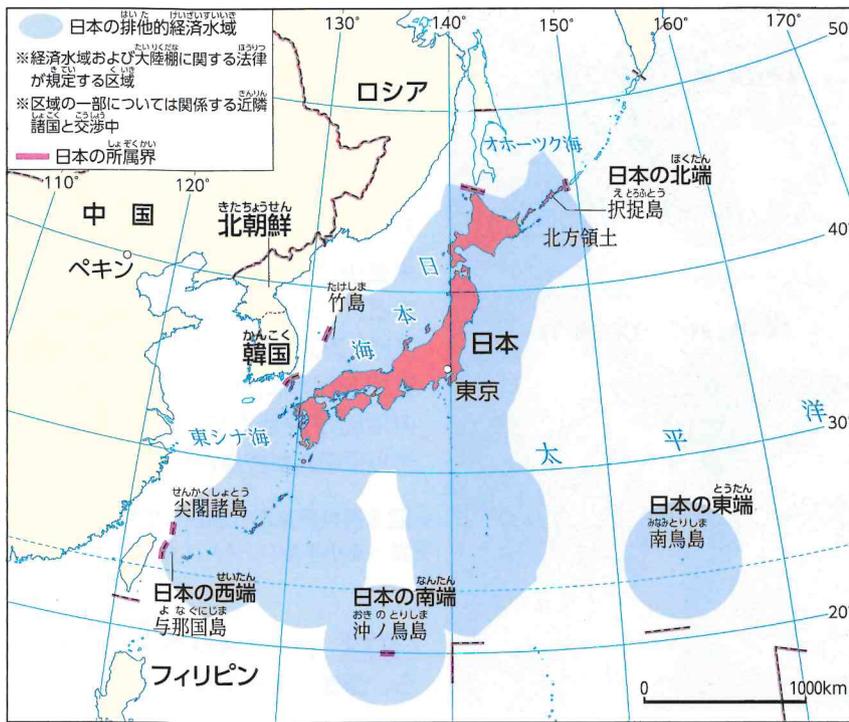
二つ以上の国家が同じ領域の支配を主張し、戦争に至る歴史を世界は繰り返してきました。

例えば、資源に恵まれ、重要な海洋航路である南シナ海では、周辺の国々の主張が食い違い、近年は一部の国が埋め立てや基地建設を行うなど、緊張が高まっています。国際法をもとに話し合う、平和的な解決が求められています。

### 北方領土

日本と周辺国との間でも領土をめぐり、近年さまざまな動きがあります。北海道の東にある

北方領土とよばれる歯舞群島、色丹島、国後島、択捉島は日本固有の領土です。しかし、1945年に日ソ中立条約を破って侵攻してきたソ連に占領されました。日本人の住民は立ち退きを余儀なくされ、今に至るまでソ連、続いてロシアが不法に占拠を続けています。周辺海域で操業する日本の漁船がだ捕されるなど、多くの問題が生じています。日本はロシアと北方領土問題を解決して、両国が平和条約を締結することに向けて外交交渉を続けてきました。しかし、2022年のロシアによるウクライナ侵攻を受けて、日本はロシアに対して厳しい経済制裁を行い、ロシアは日本との交渉を中断すると



↑5 北方領土の歩み 日本とロシアは、1855年に日露通好条約によって、得撫島と択捉島の間に国境を定めました。 **小地歴**

←4 日本の排他的経済水域 **小地歴** **地図帳活用**  
資料活用 日本と国境を接している国を確認しよう。

表明しました。

### 竹島

島根県隠岐の島町に属する竹島も、日本固有の領土です。しかし韓国が、1952年に一方的に公海上に境界線(「李承晩ライン」)を引き、54年からは竹島に海洋警察隊を駐留させ、今日まで不法に占拠を続けています。日本は韓国に対して繰り返し抗議を行っています。また日本はこの問題の平和的な解決を図るため、国際司法裁判所に委ねようと韓国に複数回提案しましたが、いずれも韓国が拒否したため、国際司法裁判所への付託は実現していません。

### 尖閣諸島

沖縄県石垣市に属する尖閣諸島も日本固有の領土です。1951年のサンフランシスコ平和条約により、日本の領土と扱われたうえでアメリカの施政下におかれましたが、71年調印の沖縄返還協定で返還されています。他方、周辺の海底に石油などの資源がある可能性が指摘された1970年代以降、中国が領有権を主張しています。しかし国際法上は尖閣諸島が日本の領土であることは明らかで、日本政府による管理も及んでいるため、他国との間で解決すべき領有権の問題はありません。中国は近年、尖閣諸島周辺の海に船を派遣して日本の領海に侵入しており、日本は抗議を行うとともに領海や領空の監視を強めています。



↑6 竹島の位置 **小地歴** **地図帳活用**

- ③ 1905年に明治政府は、竹島を島根県に編入し、領有の意思を公式に示しました。サンフランシスコ平和条約の草案作成過程で、韓国による竹島への領有権の主張は退けられました。
- ④ 審査や判断をほかの機関に委ねることをいいます。
- ⑤ 尖閣諸島は、日本政府がたびたび現地調査を行い、どこの国の領土でもない慎重に確認したうえで、1895年に日本の領土に編入されました。

**確認しよう** 領土をめぐる問題の解決に必要なことを、本文から書き出してみよう。

**説明しよう** 日本と周辺国との領土をめぐる動きを説明してみよう。



エスディーズ  
SDGsの達成に向けて

～国連のさまざまな役割～

国連世界食糧計画(WFP)は、飢餓をなくすことを使命とする国際連合の機関の一つです。紛争地域に食料を供給したり、発展途上国の学校で栄養価の高い給食を提供したりするなど、120以上の国と地域、約1億3000万人に対して食料支援や緊急支援を行っています(2021年)。その活動が評価され、2020年にノーベル平和賞が授与されました。

←1国連世界食糧計画から提供された昼食を食べる小学生(マダガスカル、2018年)

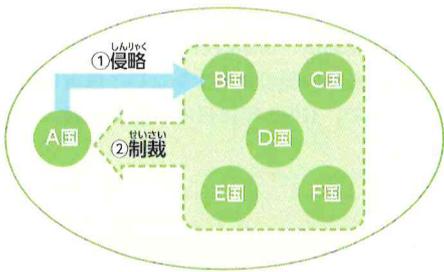
🗨️対話🗨️ 国連世界食糧計画の活動から、国連の役割を考えてみよう。

3

国際連合の役割と課題

1節の問い 地球的課題の解決のために、国際社会はどのような国際協調を目指しているのだろうか。

- ① 国境をまたぐ河川の問題や郵便などについて各国が話し合い、共同して解決するために、ヨーロッパでは19世紀ごろから国際機関がつくられるようになりました。
- ② 英語では国際連合をUnited Nations(UN)、国際連盟はLeague of Nationsといえます。



↑2国連の集団安全保障 A～Fのすべての国が国際連合などの同じ枠組みに加わり、A国がB国を侵略した際、ほかの国がまとまってA国に制裁を加えます。資料活用 図のなかで、国連に当たる範囲を確認しよう。



学習課題

国際連合は国際社会のなかで、どのような役割を果たしているのだろうか。

国際連合の発足

第一次世界大戦後には戦争の再発を防ぐために国際連盟が設立されました。しかし、十分に機能を果たせず第二次世界大戦が起きてしまいました。戦争のさなか、戦後の世界に平和と安全を維持する新たな国際機関の設置が連合国によって模索され、1945年のサンフランシスコ会議を経て、アメリカのニューヨークに本部を置く国際連合(国連)が発足しました。

国際連合の役割

国連の大きな役割は、国際紛争の解決と平和の維持です。まず集団安全保障の考えの下、紛争の解決を図ります。他国への侵略などによって平和をおびやかした加盟国に対しては、国際連合憲章(国連憲章)に基づいた安全保障理事会の決定により、経済制裁や武力行使が可能です。また、国連加盟国から派遣された兵力からなる平和維持活動(PKO)は、双方の合意により一時的に戦闘を停止する停戦が成立した後、当事者の同意の下に両者の間に立つことで紛争の収束を図ってきました。近年では国内での紛争(内戦)の増加もあり、PKOの任務は、平和を定着させて復興を支援するために多様化しています。

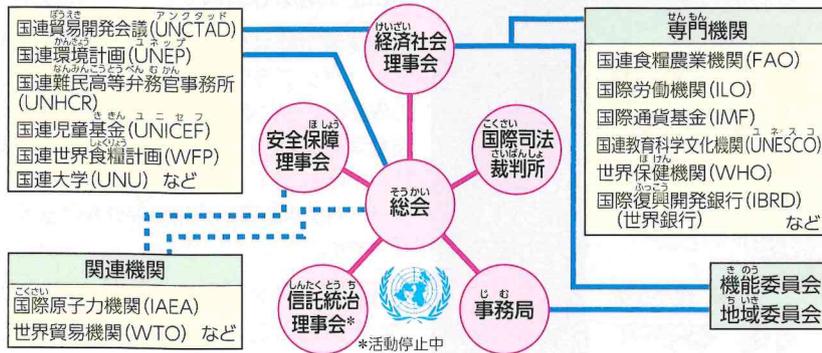
紛争解決や平和維持のほかにも、国連は、人権保障の推進、地球



↑3 総会



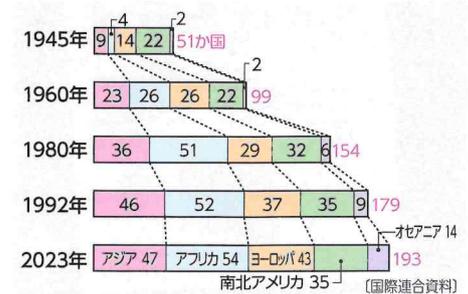
↑4 安全保障理事会



↑5 国連の主な機関



↑6 国連本部 (アメリカ、ニューヨーク)



↑7 国連加盟国数の変化 (小地歴)

環境問題や保健衛生状況の改善、貧困対策、軍事力の縮小(軍縮)、さらに自然災害への救援や防災など、多岐にわたり国際協調を実現させ、持続可能な開発目標(SDGs)の実現を図っています。

### 国際連合の機構と課題

国連は総会、安全保障理事会、経済社会理事会、国際司法裁判所、事務局、さらに世界保健機関

(WHO)、国連教育科学文化機関(UNESCO)、国連世界食糧計画(WFP)などの専門機関やその他の機関から構成されています。このうち総会では、すべての国連加盟国が一国一票をもっています。安全保障理事会は5か国の常任理事国と10か国の非常任理事国から構成され、平和に関する決定を行うことができます。ただし、常任理事国は拒否権をもつため、1か国でも反対すると決議ができません。拒否権の行使により決議が成立せず、十分な対応が取れないことも少なくありません。事務局では事務総長を頂点に、世界中から集まった国際公務員(国連職員)が中立的な立場で働いています。

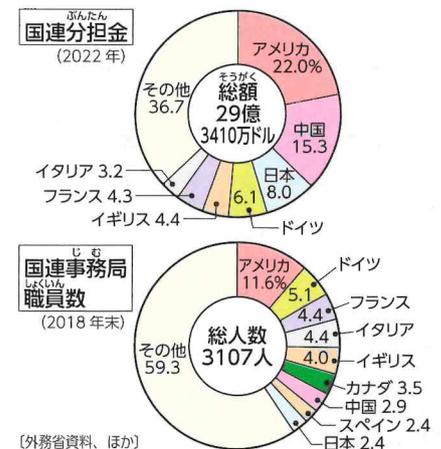
### 国際連合と日本

国連の加盟国は増え続けており、国際社会が抱える課題に対応するため、安全保障理事会を

改革する動きもあります。国連を重視する日本は、国連の予算に世界第3位に上る資金を提供し、加盟国のなかで最も多く非常任理事国を務めるなど、その活動を支えています。

③ 経済・社会・文化・教育・保健衛生・人権など幅広い分野を担当し、調査・研究、政策への勧告を行っています。理事国は54か国で、日本は計50年以上、理事国を務めています。

④ 常任理事国はアメリカ、ロシア、イギリス、フランス、中国の5か国です。非常任理事国は、各地域から総会で選出され、任期は2年です。



↑8 国連分担金と国連事務局職員数の割合

国際連合の役割を、本文から書き出してみよう。

国際連合の課題の解決に向けた日本の関わり方についてあなたの考えを説明してみよう。



エスディーゼス  
SDGsの達成に向けて

～ NGO の取り組み～

シャプラニール=市民による海外協力の会は、1972年から活動している日本のNGOです。南アジアと日本で人々の生活改善や教育支援、フェアトレード(→p.205)の推進などに取り組んでいます。

←1 持続可能な生活に向けた自作のポスター(バングラデシュ、2021年) 現地の青少年たちに気候変動への適応と持続可能な消費に関する教育支援を行っています。左がエコバッグの使用を推奨するポスター、右は水の賢い利用を呼びかけるポスターです。

☞対話☞ シャプラニールはどのような思いからこのような活動を行っているのだろうか。

4 持続可能な国際社会に向けて  
1節の問い 地球的課題の解決のために、国際社会はどのような国際協調を目指しているのだろうか。

学習課題 持続可能な社会を実現するために、どのような立場の人々が協調して取り組んでいるのだろうか。

国連と持続可能な開発目標 紛争や貧困、災害や感染症の拡大といったさまざまな問題に対応するため、国連を中心とした国際社会では、これまでの軍事力によって国家の安全保障を維持する考えから、人間一人ひとりの生活を守る「人間の安全保障」という考えに転換しています。日本もこの考えを外交方針として、国際協調に取り組んでいます。

生活や尊厳を脅かす貧困、飢餓、病気、人権侵害、紛争、環境破壊などから、人間の安全を広く積極的に守っていくという考えです。

目標	主な課題
5 ジェンダー平等を実現しよう	女性の国会議員が少ない 男女の賃金格差が大きい
12 つくる責任 つかう責任	プラスチックごみの排出量 や他国への輸出が多い
13 気候変動に具体的な対策を	1人あたりの二酸化炭素 排出量が多い
14 海の豊かさを守ろう	汚染や魚の乱獲が深刻
15 陸の豊かさを守ろう	絶滅危惧種の保護が不十分
17 パートナーシップで目標を達成しよう	ODA(→p.205)の拠出額 が国際目標を下回っている

(2022年) [Sustainable Development Report 2022]

↑2 日本の達成度が低いSDGs  
資料活用 達成度が低い目標と関連の深い問題を身近なところから探してみよう。

国連は人間の安全保障の考えをもとに、2000年にミレニアム開発目標(MDGs)をまとめました。発展途上国を対象に、貧困や飢餓に苦しむ人口の半減、教育の普及などの八つの目標を掲げ、その達成期限を15年までとしました。さらに15年の国連総会において、「誰一人取り残さない」ことを理念に掲げた持続可能な開発目標(SDGs)が採択され、2030年までに達成すべき17の目標が設定されました。所得格差の解消、廃棄物の削減、地球温暖化への対策など、先進国も取り組むべき課題も多く含まれており、すべての国を対象とする世界共通の目標となっています。日本においてもSDGsを推進する取り組みがなされていますが、男女の格差や地球温暖化対策など、十分に達成できていない目標もあります。

パレスチナの都市エルサレムは、キリスト教、イスラム教、ユダヤ教の聖地があり、巡礼地として栄えてきました。一方で、この地では、ユダヤ人と、イスラム教徒でアラブ系のパレスチナ人との争いが長く続いています。

ヨーロッパでは、古くから宗教や文化が異なるユダヤ人への迫害が根強くありました。そのためユダヤ人の間で、先祖が暮らしたパレスチナへの帰還を目指す運動が起こるようになります。第二次世界大戦後、ユダヤ人を中心とする国家イスラエルがつけられましたが、土地を奪われたパレスチナ人の多くはイスラエルの存在を認めず、イスラエル政府もパレスチナ人の国家独立を認めなかったため、両者の間で争いが起きました(パレスチナ問題)。国際社会の仲介により和平交渉が行われていますが、解決には至っていません。国際社会が協調して、両者の不信感をなくしていく努力を進めていくことが求められます。



↑3エルサレムの旧市街 イスラム教の「岩のドーム」、ユダヤ教の「嘆きの壁」、キリスト教の「聖墳墓教会」が集まり、共存してきました。

←4パレスチナとイスラエル 地図帳活用

求められる 協調した取り組み

SDGsは目標が多岐にわたることから、国連をはじめとする国際機関や各国の政府、非営利

の民間組織である非政府組織(NGO)、民間企業などのさまざまな立場が協調して取り組むことが求められます。NGOは、人々の暮らしを支えるために活動しており、政府の援助よりも深く人々と関わり、現地の生活に根ざした協力を進めているものも多くあります。また、民間企業では、環境や人権への配慮といったSDGsへの対応が、企業に対する評価の指標になっています。労働環境の改善や環境負荷が少ない生産過程への転換など、SDGsを経営方針の一つに据えて、目標の実現に向けて取り組む動きが活発になっています。

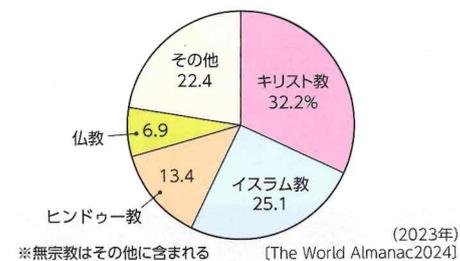


↑5労働環境の悪い裁縫工場(バングラデシュ、2017年) 小地帯

多様な国際社会のなかで

国際社会には、さまざまな文化や宗教が存在します。例えば、キリスト教やイスラム教、仏

教、ヒンドゥー教のほか、多様な宗教が信仰されています。また、ヨーロッパや北米に見られる豊かな国もあれば、アフリカや南アジアに見られる貧しい国もあります。



↑6世界の宗教別人口の割合 小地帯

2節では、紛争と平和、地球環境問題や資源・エネルギー、貧困といった地球的課題とその解決について学習します。持続可能な国際社会を実現するためには、それぞれの国や人が置かれている状況を考慮し、異なる文化や宗教を尊重し合う寛容な態度が重要です。

エスディーズ  SDGsはどのような目標か、本文から書き出してみよう。

確認しよう

---

エスディーズ  SDGsの17の目標から、自分が特に関心のあるものを三つ選んで、その理由を説明してみよう。

説明しよう